

UCHWAŁA Nr XXXV/236/2014
RADY GMINY DRZYCIM
z dnia 30 września 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 22 marca 2014 r. Pana [imię i nazwisko] na działalność Wójta Gminy Drzycim.

Na podstawie art. 18 ust. 2pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.¹) oraz art. 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.²) uchwała się, co następuje:

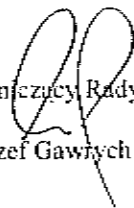
§1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Drzycim na działania związane z przygotowaniem projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Drzycim i po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Rada Gminy Drzycim postanawia uznać skargę w części za zasadną z powodów opisanych w uzasadnieniu, a jednocześnie:

§2. Zobowiązać Wójta Gminy Drzycim do udzielenia merytorycznej odpowiedzi na pismo P. [imię i nazwisko] z dnia 28 stycznia 2014 r. dotyczące pytań i wniosków do projektu zmiany studium w terminie do miesiąca od dnia podjęcia niniejszej uchwały.

§3. Powiadomić skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem i pouczyć skarżącego o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Drzycim.

§5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Józef Gawrych

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 645, poz. 1318, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, poz. 1072

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r., poz. 183

Uzasadnienie

Pan _____ pismem z dnia 22 marca 2014 roku złożył skargę na działania Wójta Gminy Drzycim, związane z przygotowaniem projektu zmiany dokumentu pn.: „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Drzycim”. Zarzucił w nim, że: „Wójt Gminy Drzycim w trakcie postępowania administracyjnego związanego z wprowadzeniem projektu zmiany Studium do obiegu prawnego zobowiązany jest do przestrzegania prawa, w tym: Ustawy o planowaniu przestrzennym, Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Planu Zagospodarowania przestrzennego Województwa Kujawsko-Pomorskiego (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 97, poz. 1437 z dnia 18.09.2013 r.) i Statutu Gminy Drzycim”. W piśmie tym wnioskodawca przedstawił również uzasadnienie naruszenia w/w aktów prawnych.

O skardze tej Radni zostali powiadomieni na sesji Rady Gminy Drzycim w dniu 25 marca 2014 r. i ustalono, że zostanie ona rozpatrzona na posiedzeniach Komisji Rady Gminy i rozpatrzona na kolejnej sesji. Kolejna sesja odbyła się w dniu 27.05.2014 r. Rada Gminy podjęła wówczas uchwałę Nr XXXII/218/2014 o przedłużeniu terminu rozpatrzenia sprawy ze względu na konieczność uzyskania opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dotyczącej sposobu finansowania wzmiankowanego zadania. W związku z tym, że do następnej planowanej sesji nie wpłynęła odpowiedź z RIO, termin rozpatrzenia sprawy przesunięto kolejną Uchwałą Nr XXXIII/226/2014 w sprawie terminu załatwienia skargi do dnia 31 sierpnia 2014 r. Ostatecznie odpowiedź Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęła do Urzędu Gminy w Drzycimiu 29 lipca 2014 r. (pismo z dnia 25 lipca 2014 r.), jednakże w celu zbadania sprawy przez Komisję Rewizyjną Uchwałą z dnia 26 sierpnia 2014 r. Nr XXXIV/231/2014 wyznaczono kolejny termin na rozpatrzenie skargi do 30 września 2014 r. Analizując poszczególne zarzuty Rada Gminy Drzycim ustaliła:

1. Zarzut dotyczący nieprzestrzegania ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.) w zakresie finansowania zadania – zgodnie z pismem Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 25 lipca 2014 r.: art. 21 w/w ustawy mówi jednoznacznie, że omawiane koszty obciążają budżet gminy. Potwierdza to stanowisko Ministerstwa Środowiska w piśmie skierowanym do Przewodniczącego Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych. Ministerstwo zwraca też uwagę, że budowa elektrowni wiatrowych (farm wiatrowych) nie stanowi realizacji celu publicznego w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Również Najwyższa Izba Kontroli - po kontroli przeprowadzonej w dniach od 29 sierpnia 2013 r. do 14 lutego 2014 r. koordynowanej przez Delegaturę NIK we Wrocławiu, w zakresie przestrzegania przez właściwe organy administracji publicznej ograniczeń związanych z lokalizacją i budową lądowych farm wiatrowych, ze szczególnym uwzględnieniem respektowania zasad zagospodarowania przestrzennego, ochrony środowiska przyrodniczego i ograniczenia uciążliwości lądowych farm wiatrowych dla mieszkańców – stoi na podobnym stanowisku, że taki sposób finansowania jest sprzeczny z zapisami ustawy oraz może naruszyć zasadę obiektywizmu, z punktu widzenia społeczności lokalnej dokumentów planistycznych. W związku z tym, że finansowanie przygotowania projektu wzmiankowanego Studium odbywało się na zasadzie umowy trójstronnej (Gmina Drzycim, inwestor, wykonawca) i bezpośrednio finansował to zadanie inwestor - Regionalna Izba Obrachunkowa w cytowanym wyżej piśmie, stwierdza, że ustalenie czy powyższe działanie może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych jest właściwy terytorialnie rzecznik dyscypliny finansów publicznych. Wystąpienie do rzeczniaka finansów publicznych w tej sprawie podjęła już Komisja ds. Rolnictwa, Gospodarki Przestrzennej i Ochrony Środowiska Rady Gminy Drzycim na swoim posiedzeniu w dniu 23 września 2014 r.
2. Zarzut nieprzestrzegania zapisów Kodeksu postępowania administracyjnego – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) normuje postępowanie przed organami administracji publicznej w zakresie należącym do właściwości tych organów. Wszelkie odstępstwa od działania urzędów w myśl

KPA wymienione są enumeratywnie w samej ustawie lub w innych ustawach szczegółowych. W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.) są określone terminy wykonywania czynności dotyczących procedury uchwalania studium, lecz nie zawiera ona zapisów wyłączenia z obowiązywania wymogów wynikających z KPA - czyli terminów i innych spraw dotyczących korespondencji z interesantami, które powinny być zachowane. Sprawy poruszane w piśmie nie były uwagami, które można w wyznaczonych terminach zgłaszać do projektu studium (zgodnie z cytowaną ustawą o planowaniu przestrzennym), lecz dotyczyły głównie procedury jego powstawania. Do dnia przygotowania projektu uchwały Pan Wójt na piśmie nie odpowiedział merytorycznie na żaden z zarzutów przedstawionych w piśmie z dnia 28 stycznia 2014 r. i nie wskazał konkretnego terminu, kiedy ta odpowiedź mogłaby nastąpić.

3. Zarzut niezgodności z Planem zagospodarowania przestrzennego Województwa Kujawsko-Pomorskiego – w trakcie procedury tworzenia projektu zmian Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Drzycim, Wójt Gminy Drzycim wystąpił o jego uzgodnienie do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanowieniem z dnia 19 grudnia 2012 r. odmówił uzgodnienia tego projektu, podając szereg zarzutów dotyczących zarówno jego treści (niezgodnych z dokumentami planistycznymi województwa) jak i jego kompletności. Jednakże po wniesieniu odwołania od wydanej opinii organ wyższej instancji – Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu - uzgodniło projekt Studium pozytywnie.
4. Zarzut niezgodności działania Wójta Gminy Drzycim ze Statutem Gminy Drzycim, polegający na nie wykonaniu uchwały Rady Gminy Drzycim, jaką jest dokument „Strategia Gminy Drzycim” jest zasadny. Rada Gminy Drzycim podjęła Uchwałę Nr XIV/12/2012 z dnia 22 maja 2012 r., dotyczącą zmiany Uchwały Rady Gminy w Drzycimiu nr XV/87/2008 z dnia 3 czerwca 2008 r. w sprawie przyjęcia strategii rozwoju gminy Drzycim. W uchwale zmieniającej w/w uchwałę znajduje się między innymi taki jednoznaczny zapis: „Ze względu na istniejące ograniczenia przyrodnicze (około 1/3 powierzchni gminy należy do chronionych prawnie obszarów „Natura 2000,” Wdeckiego Parku Krajobrazowego z otuliną oraz Świeckiego Obszaru Chronionego, a północny fragment gminy stanowi otulinę Borów Tucholskich), ochronę krajobrazu oraz liczne protesty społeczne nie przewiduje się budowy na terenie naszej gminy elektrowni wiatrowych (siłowni wiatrowych) Gmina nie będzie także wyznaczała w odpowiednich dokumentach planistycznych (takich jak gminne studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego) terenów przeznaczonych na lokalizację tego typu instalacji oraz związanych z nimi urządzeń infrastruktury.” W związku z powyższym, biorąc pod uwagę to, że w projekcie zmiany wzmiankowanego Studium były uwidocznione miejsca posadowienia siłowni wiatrowych na terenie Gminy Drzycim należy uznać, że Wójt Gminy Drzycim nie wykonał uchwały Rady Gminy Drzycim. Aktualnie Rada Gminy uchwaliła środki własne na wykonanie zmiany Studium i Pan Wójt został zobowiązany do tego, aby w kolejnym przedłożonym projekcie jego zmiany, przestrzegać zapisy w/w uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy

Józef Gawryłch