

**Uchwała Nr X/33/2012**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 kwietnia 2012 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XIII/71/2012 Rady Gminy w Drzycimiu z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Gminę Drzycim oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w składzie:

***Przewodniczący:***

1. Włodzimierz Bartkowiak

***Członkowie:***

2. Lidia Dudek
3. Włodzimierz Górzyński
4. Daniel Jurewicz
5. Aleksandra Kwiatkowska
6. Elżbieta Osińska
7. Halina Paszkowska
8. Robert Pawlicki
9. Jan Sieklucki
10. Halina Strzelecka
11. Andrzej Tatkowski
12. Piotr Wasiak

**uchwała, co następuje:**

stwierdza **nieważność w części** Uchwały Nr XIII/71/2012 Rady Gminy w Drzycimiu z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Gminę Drzycim oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w odniesieniu do:

§ 8 w brzmieniu „wstrzymuje się przekazywanie dotacji, jeżeli organ prowadzący placówkę:

- 1) w odpowiednich terminach nie sporządzi i nie przekaże informacji i sprawozdań określonych w § 5 pkt 1-3 uchwały,
- 2) uniemożliwi kontrole, o których mowa w § 9 uchwały,

- 3) nie podpisze protokołu kontroli,
- 4) nie wykona zaleceń pokontrolnych, o których mowa w § 13 uchwały,
- 5) nie zwróci dotacji niewykorzystanej, nienależnie pobranej lub pobranej w nadmiernej wysokości w terminach określonych w przepisach dotyczących finansów publicznych i w niniejszej uchwale,

§ 9 ust.2 w brzmieniu „ W skład zespołu kontrolujących każdorazowo wchodzi przedstawiciel Rady Gminy, w osobie: Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej lub Przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów, lub Przewodniczącego Komisji Kultury, Oświaty, Zdrowia, Spraw Socjalnych, Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Przeciwpożarowej, lub Przewodniczącego Rady Gminy.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Drzycimiu podjęła w dniu 27 marca 2012 r. Uchwałę Nr XIII/71/2012 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Gminę Drzycim oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 kwietnia 2012 roku i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 kwietnia 2012 r. O terminie posiedzenia kolegium, pismem z dnia 24 kwietnia 2012 r., znak RIO-KA-4010-10-3/2012 powiadomiony został Pan – Waldemar Moczyński Wójt Gminy Drzycim, który nie przybył na posiedzenie Kolegium i nie upoważnił innego przedstawiciela gminy do uczestnictwa w nim.

Rada Gminy w Drzycimiu działając, na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Gminę Drzycim oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy w Drzycimiu postanowiła:

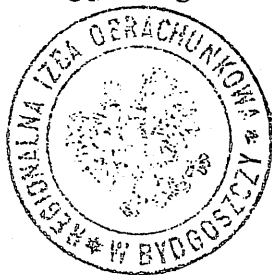
- w § 8 uchwały o wstrzymaniu przekazywania dotacji, jeżeli organ prowadzący placówkę:
  - 1) w odpowiednich terminach nie sporządzi i nie przekaze informacji i sprawozdań określonych w § 5 pkt 1-3 uchwały,
  - 2) uniemożliwi kontrole, o których mowa w § 9 uchwały,
  - 3) nie podpisze protokołu kontroli,
  - 4) nie wykona zaleceń pokontrolnych, o których mowa w § 13 uchwały,
  - 5) nie zwróci dotacji niewykorzystanej, nienależnie pobranej lub pobranej w nadmiernej wysokości w terminach określonych w przepisach dotyczących finansów publicznych i w niniejszej uchwale,
- w § 9 ust.2, o włączeniu do zespołu kontrolującego każdorazowo przedstawicieli Rady Gminy, w osobach: Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej lub Przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów, lub Przewodniczącego Komisji Kultury, Oświaty, Zdrowia,

Spraw Socjalnych, Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Przeciwpozarowej, lub Przewodniczącego Rady Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdziło, że zapisy dotyczące wstrzymania dotacji w przypadku niedopełnienia warunków określonych w § 8 uchwały są niezgodne z art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty. Z treści art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wynika, że rada gminy ustala w formie uchwały tryb udzielania i rozliczania dotacji. Przepisy ustawy o oświacie nie definiują pojęcia „tryb udzielania i rozliczania dotacji”, jednakże w orzecznictwie sądów odniesiono się do użytych w ustawie pojęć. Przez tryb udzielania i rozliczania dotacji należy rozumieć między innymi zasady i terminy zgłaszania korekty danych stanowiących podstawę naliczenia dotacji, a także zwrotu niewykorzystanej dotacji jednostce samorządu, która jej udzieliła (Wyrok WSA w Gdańsku z dn. 14 09 2011 r. – sygn. akt I SA/GD 663/11), z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach stwierdził, że „tryb udzielania dotacji ma znaczenie bardziej techniczne i nie może obejmować ograniczenia prawa do dotacji, a ograniczenie musi wynikać z wyraźnych norm prawnych” (WSA w Kielcach z dn. 10 03 2009 r. sygn. akt IISA/Ke 30/09). W związku z powyższym za sprzeczne z prawem należy uznać nakładanie przez radę w uchwale dodatkowych obowiązków, których spełnienie przez beneficjenta dotacji warunkuje jej otrzymanie, stad rada gminy nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji, które powinny być realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o ilości wychowanków lub dane o planowanej liczbie uczniów, wynikające z wniosku o przyznanie dotacji, które składane są do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zatem określenie w § 8 uchwały sankcji w postaci wstrzymania wypłaty dotacji przekracza zakres unormowania określony w ww. artykule ustawy o systemie oświaty. Zapis § 8 wprowadza warunek, który nie mieści się w granicach ustalenia trybu rozliczania dotacji.

Ponadto w przedmiotowej uchwale zawarto zapis o poszerzeniu zespołu kontrolującego rozliczenie dotacji w jednostkach spoza sektora finansów publicznych, do którego postanowiono włączyć radnych. Przepis ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) w art. 15 stanowi, iż rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym. Jako organ kontrolny, rada gminy nadzoruje i ocenia działalność wójta oraz podporządkowanych mu jednostek organizacyjnych gminy. Czyni to głównie poprzez swoje komisje, w szczególności poprzez komisję rewizyjną. Z powyższego wynika, że brak jest podstawy prawnej do przeprowadzania przez radnych kontroli w jednostkach spoza sektora finansów publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium  
wz.  
*[Signature]*  
mgr Włodzisław Barłowski

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

