

Uchwała Nr 26/P/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Bartkowiak

Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2011 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Drzycim spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 18 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Drzycim na rok 2011.

Projekt uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 12.706.188 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 12.295.838 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 410.350 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 12.345.797 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 11.513.495 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 832.302 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii w kwocie 400.000 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

W § 11 pkt 3 projektu zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w planie wydatków, polegających na przeniesieniu planu między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej w obrębie działu, z wyłączeniem przeniesień między działami. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na mocy art. 257 pkt 3 ustawy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian planu wydatków w ramach działu klasyfikacji budżetowej, w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Z konstrukcji omawianego upoważnienia nie wynika do dokonywania jakich zmian w planie wydatków upoważnia się Wójta Gminy. Powyższy zapis można odczytać jako przepisanie do projektu upoważnienia wynikającego z przepisów ustawy, co jest niezgodne z techniką prawodawstwa.

W związku z powyższym, jak również z określeniem w § 11 pkt 4 projektu uchwały upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków dotyczących wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, zdaniem Składu Orzekającego zapis § 11 pkt 3 projektu uchwały jest zapisem zbędnym.

W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczące udzielania przez Wójta w roku budżetowym pożyczek i poręczeń.

W związku z podjętą przez Radę Gminy uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Ponadto, podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono niezgodnie z wymogami art. 215 ustawy. Z planu wydatków wynika, że Gmina planuje udzielenie dotacji jedynie jednostkom należącym do sektora finansów publicznych. W związku z powyższym wykaz dotacji powinien obejmować wszystkie dotacje, z wyodrębnieniem dotacji celowych, przedmiotowych i podmiotowych. Gmina sporządziła załączniki na 10 i 11, w których wykazała odpowiednio dotacje przedmiotowe i podmiotowe. Natomiast w odrębnym załączniku nr 12 pod nazwą „Wykaz dotacji dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych na 2011 rok” sporządziła wykaz dotacji celowych. Dla zapewnienia zgodności zestawienia dotacji z przepisami ustawy, Skład Orzekający sugeruje ująć wszystkie planowane dotacje w załączniku nr 12, z podziałem na dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe. Odpowiedniej korekcie powinien ulec § 7 części normatywnej uchwały.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową Gmina Drzycim powinna uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2011 rok. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*

Wioletta Drosch

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1990 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.