



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO/SO-2-4202-9/2011

Bydgoszcz, dnia 6 grudnia 2011 r.

URZĄD GMINY w Drzycimiu

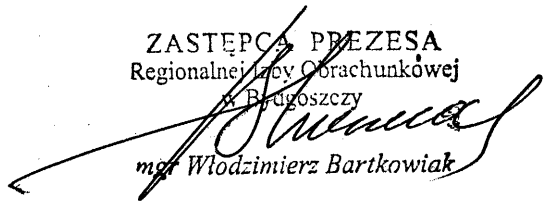
Data wpływu12.12.2011....

Nr w rej.4287.....

Pan
Waldemar Moczyński
Wójt Gminy
Drzycim

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 9/P/2011 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 9/P/2011
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Drzycim spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Drzycim na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2012 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 13 085 116,00 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 12 740 116,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 345 000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 14 145 116,00 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 12 731 751,61 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 1 413 364,39 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek
-

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków unijnych. Środków tych nie wyodrębniono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 3a do projektu uchwały.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1 060 000,00 .zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu długoterminowych kredytów bankowych.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 442 760,00 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu kredytów bankowych w wysokości ogółem 1 502 760,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie uchwały budżetowej spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym planowane bieżące dochody budżetowe są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na dofinansowanie zatrudnienia pracowników wykonujących roboty publiczne. Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 75 000,00 .zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały. W projekcie budżetu ustalono stawki dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego oraz określono kwotę dotacji.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Drzycim wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów na deficyt przejściowy i planowany oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, co jest zgodne z art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych. W związku z podjętą przez Radę Gminy uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Drzycim spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Górczyński
mgr Włodzimierz Górczyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO/SO-2-4211-9/2011

Bydgoszcz, dnia 6 grudnia 2011 r.

URZĄD GMINY w Drzycimiu

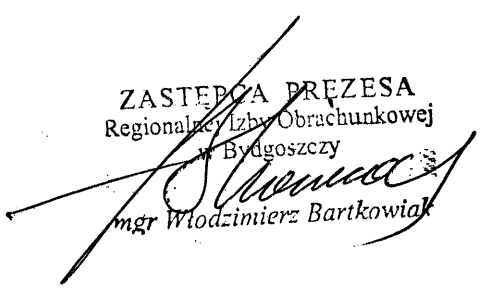
Data wpływu12.12.2011.....

Nr w rej.4288.....

Pan
Waldemar Moczyński
Wójt Gminy
Drzycim

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 9/WPF/2011 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 9 /WPF/2011
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Drzycim spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drzycim na 2012 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2021. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy, z wyjątkiem wydatków majątkowych, zaplanowanych w latach 2020-2021, których wartość ujęto wyłącznie w części tabelarycznej w pozycji wydatki majątkowe z pominięciem załącznika dotyczącego przedsięwzięć majątkowych. W części opisowej również nie podano objaśnień przyjętych wartości w odniesieniu do ww wydatków majątkowych, tym samym nie spełniono wymogów artykułu 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących. Powyższe oznacza spełnienie postanowień zawartych w artykule 242 cytowanej powyżej ustawy. Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę, na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej, które zaplanowano jedynie w roku 2012. Podobnie przedsięwzięcia finansowane ze środków unijnych zaplanowano wyłącznie w 2012 roku. Dochody ze sprzedaży majątku prognozuje się w latach 2012-2016. Z objaśnień przyjętych wartości dotyczących powyższych dochodów wynika, że zaplanowano je w oparciu o sprzedaż wymienionych w objaśnieniu nieruchomości.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W latach 2012-2013 omawiana relacja nie jest zachowana, jednak na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) została ona zaprezentowana informacyjnie. Podobnie w roku 2014 relacja ta nie jest zgodna z wymogami art. 243 ww ustawy. Przyczyną nie zachowania powyższej relacji jest nie wykazanie odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek w kolumnie 2.1.2.1 części tabelarycznej WPF. Odsetki wykazano w kolumnie wydatki bieżące na obsługę długu, 2.1.2, nie przenosząc ich do kolumny obok. Wyliczenie relacji z art. 243 odbywało się w oparciu o zapisy wynikające z kolumny 2.1.2.1, stąd powstały powyższe nieprawidłowości. Przepisy wspomnianego artykułu odnoszą się do sytuacji z którą mamy do czynienia z tytułu nie zachowania relacji w sposób jednoznaczny, bowiem jak wynika z treści artykułu ustawodawca stanowi, że organ jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu w roku budżetowym i w każdym innym okresie o ile nie zostaną przywrócone prawidłowe relacje które zapewnią gminie bezpieczeństwo finansowe. W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyliczenia wyniesie: w 2012 roku – 38,12 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 30,79 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów po dokonaniu korekty z ww tytułu wyniosą w kolejnych latach: 2012.-6,06 %, 2013.-8,90 %, przed korektą odpowiednio 3,38% oraz 5,96 %.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, która Gmina zamierza realizować w okresie 2012 - 2019. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzisław Górzyński



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 6 grudnia 2011 r.

URZĄD GMINY w Drzycimiu

Data wpływu ..12.12.2011.....

Nr w rej.4286.....p. Skarbnik

RIO/SO-2-4208-9/2011

Pan

Waldemar Moczyński

Wójt Gminy

Drzycim

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 9/Dpr/2011 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 9/Dpr/2011
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Drzycim w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Drzycim spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok.

Z projektu budżetu na 2012 rok wynika, że prognozowane dochody wynoszą 13 085 116,00 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 14 145 116,00 zł planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 1 060 000,00 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu kredytów bankowych.

Z projektu budżetu wynika ponadto, że w 2012 roku Gmina planuje zaciągnąć kredyty w wysokości 1 502 760,00 zł, z których kwota 442 760,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

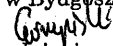
Na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w 2011 roku obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2012 rok deficytu Gminy Drzycim, Skład Orzekający przeanalizował planowane w projekcie uchwały budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy o finansach publicznych z 2005 roku i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Drzycim na 2012 rok wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2012 rok deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górzyński