

12

**UCHWAŁA NR XXVI/197/2017
RADY GMINY DRZYCIM**

z dnia 9 listopada 2017 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego w Świeciu na Uchwałę nr XX/157/2017 Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim na rok 2017.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369)¹⁾ w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Świeciu z dnia 11 października 2017 roku sygn. akt PR Pa 21.2017, doręczoną w dniu 17 października 2017 roku, na uchwałę Rady Gminy Drzycim nr XX/157/2017 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim na rok 2017, stanowiącą załącznik nr 1 do uchwały, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

2. Udzielić odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Świeciu według treści, jak w załączniku nr 2 do uchwały i przekazać ją wraz ze skargą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

§ 2. 1. Do przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Świeciu wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, oraz podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżącego przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Drzycim.

2. Wójt Gminy Drzycim może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Jerzy Krüger

¹⁾Zmiany: Dz. U. z 2017 r., poz. 1370



Załącznik nr 1 do Uchwały nr XXVI/197/2017
Rady Gminy Drzycim z dnia 09.11.2017 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATURA REJONOWA
W ŚWIECIU
ul. 10 Lutego 9
86-100 Świecie

Świecie, dnia 11 października 2017r.

Sygn. akt PR Pa 21.2017/30

Rada Gminy Drzycim
ul. Podgórna 12
86-140 Drzycim

URZĄD GMINY
w Drzycimiu

Data wpływu 17.10.17

Podpis *Wojtyła* l.dz 2528

Ilość zat. *1 sztuka*

*p. Przewodniczący
R.G. Jerzy Kwiecień*

W załączeniu uprzejmie przesyłam skargę Prokuratora Rejonowego w Świeciu na uchwałę Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim na 2017 rok, celem nadania biegu.

Zastępca Prokuratora Rejonowego
w Świeciu

Monika Błok-Amende



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATURA REJONOWA
W ŚWIECIU
ul. 10 Lutego 9
86-100 Świecie

Świecie, dnia 11 października 2017r.

Sygn. akt PR Pa 21.2017

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
za pośrednictwem
Rady Gminy Drzycim

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Świeciu
ul. 10 lutego 9
86-100 Świecie

Organ: Rada Gminy Drzycim
ul. Podgórna 12
86-140 Drzycim
reprezentowana przez
Wójta Gminy Drzycim

**Skarga Prokuratora Rejonowego w Świeciu
na uchwałę Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku
w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz
zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim
na 2017 rok**

Na podstawie art. 3§2 pkt 5, art. 8§1, art. 50§1 i art. 53§3 w zw. z art. 53§2a
Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami
administracyjnymi

zaskarżam w całości:

Uchwałę nr XX/157/2017 Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim na 2017 rok

uchwale tej zarzucam:

istotne naruszenie przepisów prawa tj. art. 40 ust. 1 i art. 42 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016, 446 j. t. z późn. zm.) oraz art. 4 i art. 13 pkt 2 Ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2016, 296 j.t. z późn. zm.) poprzez zaniechanie opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego zaskarżonej uchwały .

Zarzucając powyższe:

na podstawie art. 147§1 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

wnoszę o:

stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały nr XX/157/2017 Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku w całości.

UZASADNIENIE

Zaskarżoną Uchwałą nr XX/157/2017 Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017, Rada Gminy Drzycim przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycimna 2017 rok. Uchwała powyższa nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

W ocenie skarżącego ww. jest w całości nieważna, albowiem jako akt prawa miejscowego nie została ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Rada Gminy Drzycim w §3 cyt. Uchwały postanowiła, że Uchwała wchodzi w życie

z dniem podjęcia. Zaskarżona uchwała zapadła w oparciu o art. 11a ust. 1 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku „o ochronie zwierząt”.

W powyższej Rada określiła roczny program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz program zapobiegania bezdomności zwierząt.

Program opieki nad zwierzętami uchwalony na podstawie art. 11a w zakresie zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Takie stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w sprawie II OSK 3245/14. W wyroku z dnia 12 października 2016 roku Naczelny Sąd Administracyjny zajmując stanowisko odnośnie uchwał rady gminy w przedmiocie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt jako aktów prawa miejscowego wskazał na ich zróżnicowany charakter normatywny. Sąd podkreślił w cyt. wyroku, że do istotnych cech programu oprócz postanowień indywidualno – konkretnych, należy również postanowienie o charakterze generalno– abstrakcyjnym. To ostatnie stanowi o uznaniu przymiotu aktu prawa miejscowego.

Stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego w wyroku z dnia 12 października 2016 roku, II OSK 3245/14, w pełni podzielił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 22 lutego 2017 roku sygn. akt II SA/Bd/1254/16.

W orzeczeniu jak wyżej Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy, podziеляjąc argumentację Naczelnego Sądu Administracyjnego w cyt. wyroku, w sprawie II OSK 3245/14, odnośnie charakteru uchwał rady gmin w zakresie programu nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności jako aktów prawa miejscowego, wyraźnie podnosi, że momentem wejścia w życie prawa miejscowego jest jego ogłoszenie zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku, o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z treścią art. 87 ust. 2 Konstytucji RP przepisy prawa miejscowego stanowią źródło prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły.

Zatem zaskarżona uchwała Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku, jako akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 42 Ustawy o samorządzie gminnym winna być ogłoszona na zasadach i w trybie przewidzianym w Ustawie z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, tj. zgodnie z art. 13 pkt 2. Ten ostatni zaś stanowi, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione między innym przez organ gminy.

Działania niezgodne z zapisami prawa dotyczącymi publikacji aktu prawa miejscowego ustanowionego w dniu 28 marca 2017 roku przez Radę Gminy Drzycim skutkują, w ocenie skarżącego, nieważnością aktu w całości.

Zgodnie z treścią art. 8§1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi prokurator może wziąć udział w każdym toczącym się postępowaniu, a także wnieść skargę.

Zgodnie zaś z art. 53§3 w zw. z art. 53§2a p.p.s.a. ograniczenie prokuratora do określonego terminu wniesienia skargi, nie ma zastosowania w przypadku wniesienia skargi na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej.

Prokurator zaś, znajdując umocowanie zgodnie z art. 3§1 pkt 3 Ustawy z dnia 15 lutego 2016 roku Prawo o prokuraturze, podejmuje środki przewidziane prawem zmierzające do prawidłowego i jednolitego stosowania prawa w postępowaniu sądowym, administracyjnym, w sprawach o wykroczenie oraz innych postępowaniach przewidzianych przez Ustawę.

Powołując się na powyższe jak i podniesione argumenty wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały nr XX/157/2017 Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku.

Zastępca Prokuratora Rejonowego
w Świdnicy

Monika Błok – Armendó

Załącznik:

- odpis skargi

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXVI/197/2017
RADY GMINY DRZYCIM
z dnia 9 listopada 2017 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

ul. Jana Kazimierza 5

85-035 Bydgoszcz

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Świeciu

ul. 10 Lutego 9

86-100 Świecie

Organ, którego skarga dotyczy:

Rada Gminy w Drzycimiu

ul. Podgórna 10

86-140 Drzycim

Odpowiedź na skargę

Prokuratora Rejonowego w Świeciu Sygn. Akt PR Pa 21.2017 z dnia 11 października 2017 roku otrzymana w dniu 17 października 2017 roku, na uchwałę Rady Gminy Drzycim nr XX/157/2017 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim na rok 2017.

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy w Drzycimiu uwzględniła ją w całości.

Uzasadnienie

Na sesji Rady Gminy w dniu 28 marca 2017 roku Rada Gminy w Drzycimiu podjęła uchwałę nr XX/157/2017 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim na rok 2017.

Na powyższą uchwałę Prokurator Rejonowy w Świeciu wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Rady gminy Drzycim, skargę Sygn. akt PR Pa 21.2017 dnia 11 października 2017 roku wnosząc jednocześnie na podstawie art. 147 § 1 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały.

W skardze prokurator zarzucił naruszenie art. 40 ust. 1 i art. 42 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 t.j. z późn. zm.) oraz art. 4 i art. 13 pkt. 2 Ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 t.j. z późn. zm.) poprzez zaniechanie opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego zaskarżonej uchwały.

Rada Gminy, biorąc pod uwagę liczne orzecznictwo sądów administracyjnych w przedmiocie uznania uchwał rady gminy w sprawie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt, za akty prawa miejscowego, uznaje zarzuty wskazane w skardze Prokuratora Rejonowego w Świeciu za uzasadnione.

19

W świetle powyższego Rada Gminy Drzycim podjęła czynności prowadzące do wyeliminowania z obrotu prawnego zaskarżonej uchwały, poprzez podjęcie nowej uchwały, która wejdzie w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

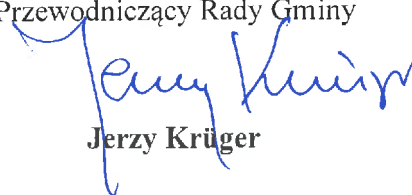


Jerzy Krüger

Uzasadnienie

W dniu 17 października 2017 r. do Rady Gminy Drzycim wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Świeciu Sygn. Akt PR Pa 21.2017 z dnia 11 października 2017 r. na uchwałę nr XX/157/2017 Rady Gminy Drzycim z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drzycim na rok 2017. Rada Gminy w Drzycimiu, po zapoznaniu się z treścią skargi postanowiła udzielić odpowiedzi, jak w załączniku do uchwały oraz przekazać tę odpowiedź wraz ze skargą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Przewodniczący Rady Gminy



Jerzy Krüger