



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY

Bydgoszcz, dnia 30 sierpnia 2021 r.

WOO.410.304.2021.AT

Wójt Gminy Drzycim
ul. Podgórna 10
86-140 Drzycim

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, działając na podstawie art. 54 ust. 1, art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 10 sierpnia 2021 r. (wpływ: 16.08.2021 r.), znak: RIRG.6724.3.2021, opiniuje negatywnie projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między ul. Świecką, ul. Polną a torami kolejowymi w Drzycimiu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Teren objęty opracowaniem zlokalizowany jest poza obszarami poddanymi ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r., poz. 1098 t.j.), a także poza korytarzami ekologicznymi wyznaczonymi przez Instytut Biologii Ssaków Polskiej Akademii Nauk w Białowieży.

Projektem planu objęto obszar położony w miejscowości Drzycim, w gminie Drzycim. Od północnego-zachodu ograniczony jest linią kolejową relacji Chojnice – Działdowo, od południa drogą powiatową nr 1242 (ul. Świecką), a od wschodu drogą gminną nr 030533C (ul. Polną). Obszar objęty projektem planu w większości jest niezabudowany. Znajdują się tu tereny rolne i zbiornik wodny, a także budynki mieszkalne jednorodzinne, budynki gospodarcze, handlowe oraz budynki usług publicznych.

Obszar objęty projektem planu stanowi w większości tereny rolnicze (w północnej i wschodniej części obszaru) oraz tereny częściowo zabudowane – w jego zachodniej i południowo-zachodniej części. W prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że w wyniku przeprowadzonej wizji terenowej na obszarze objętym projektem planu nie stwierdzono występowania grzybów, rzadkich i chronionych roślin oraz takich, które wzbogacają pospolicie występującą szatę roślinną. Występuje głównie roślinność antropogeniczna, ruderalna, trawniki, roślinność łąkowa, chwasty, miejscami także drzewa i krzewy.

Przesłany dokument wyznacza tereny:

- zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej lub usługowej (MN/U),
- zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MN),
- zabudowy zagrodowej (RM),
- zabudowy usług publicznych (UP),
- zabudowy produkcyjno-usługowej (P/U),
- wód powierzchniowych śródlądowych (WS),
- drogi wewnętrznej (KDW).

Zapisy dokumentu między innymi zakazują lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie i zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów odrębnych na terenach MN/U, MN, UP, WS, zakazują lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów odrębnych na terenach P/U, ustalają minimalne wskaźniki powierzchni biologicznie czynnej wynoszące od 20% do 60% w zależności od funkcji terenu, w zakresie zaopatrzenia w energię ciepłą obligują do korzystania z niskoemisyjnych źródeł grzewczych rozumianych jako źródła zaopatrzenia w energię ciepłą, w których zastosowano technologie bezemisyjne lub rozwiązania oparte na technologiach i paliwach zapewniających normatywne wskaźniki emisyjne gazów i pyłów do powietrza.

Tutejszy Organ pismem z dnia 16 czerwca 2021 r., znak: WOO.410.205.2021.AT, zaopiniował negatywnie ww. projekt planu, wskazując uwagi konieczne do uwzględnienia. Należy zaznaczyć, iż aktualnie przedłożony dokument w dalszym ciągu wymaga weryfikacji.

Po zapoznaniu się z przesłanymi materiałami ustalono, że zapisy projektu uchwały na terenie 5RM w dalszym ciągu dopuszczają lokalizację przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów odrębnych (zakazano jedynie przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko).

W konsekwencji, przepisy przedłożonego projektu uchwały dopuszczają na wskazanym terenie realizację wielkotowarowych ferm zwierzęcych wspólnie z zabudową mieszkaniową oraz w bezpośrednim sąsiedztwie terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową (planowana funkcja 1MN/U).

Należy zaznaczyć, iż takie połączenie funkcji stwarza możliwość znaczącego pogorszenia warunków bytowych ludzi i jest niezgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju, która stanowi podstawę do sporządzania dokumentów planistycznych. Ponadto, zgodnie z art. 144 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska

(Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.): „Eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, emisję hałasu oraz wytwarzanie pól elektromagnetycznych nie powinna, z zastrzeżeniem ust. 3, powodować przekroczenia standardów jakości środowiska poza terenem, do którego prowadzący instalację ma tytuł prawny”, z czego wynika, iż standardy środowiska poza terenem do którego inwestor posiada tytuł prawny muszą być zapewnione – służy temu procedura oceny oddziaływania na środowisko.

Zachowanie standardów jakości ochrony środowiska (tj. wartości granicznych poziomu emisji substancji) nie dotyczy terenu będącego we władaniu inwestora. Pozostaje problem współistnienia różnych form aktywności gospodarczej z zabudową mieszkaniową, a także problem oddziaływań skumulowanych oraz jakości warunków bytowych ludzi w obszarze „zabudowy mieszkaniowej”, bowiem wyznaczone w zakresie ochrony powietrza, hałasu, ograniczenia nie obowiązują na danym terenie, a jedynie poza nim.

Uchwalony plan jest aktem prawa miejscowego, w związku z powyższym na etapie screeningu (kwalifikacji przedsięwzięć do sporządzenia raportu), czy uzgodnienia raportu, nie istnieje możliwość zakwestionowania ustaleń uchwały.

Wprowadzenie do aktu prawa miejscowego zapisów umożliwiających realizację obiektów inwentarskich powinno każdorazowo zostać poprzedzone analizą uciążliwości odorowej tychże przedsięwzięć. W przedłożonej prognozie oddziaływania na środowisko nie odniesiono się do powyższej kwestii, nie przeanalizowano skutków realizacji obiektów inwentarskich w odniesieniu do poszczególnych komponentów środowiska, a także warunków życia ludzi.

Aktualnie brak jest przepisów prawa, które różnicowałyby sytuację rolników budujących małe obiekty inwentarskie (stajnia, chlew, kurnik) o niewielkiej obsadzie zwierząt, od tych którzy planują budowę obiektów inwentarskich na skalę przemysłową o znacznej obsadzie inwentarza, zajmujących ogromne powierzchnie. W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, lokalizacja ferm zwierzęcych, zwłaszcza należących do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w sąsiedztwie zabudowy zagrodowej lub mieszkaniowej jest niezgodna z zasadą zrównoważonego rozwoju. Z uwagi na fakt, iż obecnie nie ma jednoznacznych przepisów prawa, które wyłączałyby wprost przemysłowe fermy hodowlane o wysokiej koncentracji produkcji zwierzęcej z pojęcia zabudowy zagrodowej, mając na uwadze zasadę prewencji i przezorności, w akcie prawa miejscowego należałoby wprowadzić ograniczenie dotyczące maksymalnej obsady zwierząt w danym gospodarstwie.

Podsumowując omawiany aspekt, z punktu widzenia ochrony środowiska, w terenie gdzie przewiduje się realizację budynków mieszkalnych oraz na terenach sąsiadujących z taką zabudową, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, niezbędne jest wprowadzenie w projekcie zapisu jednoznacznie wykluczającego możliwość realizacji przedsięwzięć mogących zawsze i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.).

W konsekwencji, wyżej wymienione zamierzenia takie jak: fermy drobiu, trzody chlewnej i bydła, będące przedsięwzięciami mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko (zawsze i potencjalnie), powinny być realizowane na podstawie analizy, w ramach odrębnej funkcji zabudowy związanej z obsługą produkcji w gospodarstwach rolnych, na terenach oddalonych od istniejącej i planowanej zabudowy przeznaczonej na stały pobyt ludzi.

Ponadto na podstawie analizy ogólnodostępnych materiałów kartograficznych (ortofotomap, map topograficznych), zawartych m.in. w serwisie Geoportal oraz otrzymanej dokumentacji ustalono, że w sąsiedztwie południowo-wschodniej części obszaru opracowania znajduje się ferma drobiu „ELCZAR”.

Należy zaznaczyć, iż równoległe z przedmiotowym wnioskiem przedłożono do tutejszego Organu pismo dotyczące zaopiniowania innego projektu dokumentu, tj. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między ul. Świecką a ul. Bydgoską w Drzycimiu. W granicach tego projektu znajduje się ww. ferma drobiu, dla której wskazano funkcję terenu obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych – 13RU. W ramach powyższego ustalenia możliwa jest realizacja przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Ponadto zgodnie z informacjami zawartymi w prognozie oddziaływania na środowisko, planowana jest rozbudowa istniejącej fermy drobiu.

Przedmiotowy projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między ul. Świecką, ul. Polną a torami kolejowymi w Drzycimiu, wprowadza w sąsiedztwie ww. obiektów inwentarskich możliwość realizacji nowej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w ramach funkcji 1MN/U.

Należy zaznaczyć, iż powyższe ustalenie nie jest optymalnym rozwiązaniem w dziedzinie ochrony środowiska. Tak jak wcześniej wskazano, realizacja nowej zabudowy mieszkaniowej w pobliżu fermy drobiu może wiązać się z oddziaływaniem tego przedsięwzięcia na nowopowstałe budynki, a także na warunki życia mieszkańców, w tym również oddziaływanie złozone, które nie jest obecnie unormowane prawnie.

Mając na względzie fakt, iż występowanie oddziaływań złowonnych związanych z funkcjonowaniem fermy drobiu jest właściwie przesądzone, z uwagi na skalę istniejącego przedsiębiorstwa oraz planowaną jego rozbudowę, w opinii tutejszego Organu należy zrezygnować z wprowadzania nowej zabudowy mieszkaniowej w sąsiedztwie ww. obiektów inwentarskich w ramach projektowanej funkcji 1MN/U.

W związku z powyższym, opiniuję negatywnie projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między ul. Świecką, ul. Polną a torami kolejowymi w Drzycimiu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

Szymon Kosmański

